



**United
Nations**

Committee for
Development
Policy

CDP2023/PLEN/9.a

Committee for Development Policy 25th Plenary Session

United Nations
20-24 February 2023
UNHQ Headquarters, New York
Conference Room 8

Monitoring of countries graduating and
graduated from the LDC category:

Angola



Contents

Summary	2
Macroeconomic situation	2
LDC criteria and supplementary indicators.....	5
Data gap	6
Smooth transition, national plan and country specific factors.....	6
Annex 1: Heatmap extract of the supplementary graduation indicators (SGIs) for LDCs and former LDCs (2023 or latest available year)	8
Annex 2: Government report on Smooth Transition	9

Summary

The CDP takes note that the pandemic had aggravated the overall macro-economic situation in Angola, leading to economic recession and debt escalation and unsustainability. Despite the resumption of positive economic growth rate and a partial reversal of the massive currency depreciation, helped by higher oil prices, the GNI per capita of Angola has fallen below the graduation threshold of the income only criterion. Also, the CDP takes note that the country has not improved in the other two LDC criteria – HAI and EVI – which continue to be insufficient to allow Angola to meet two of the three criteria at their respective graduation thresholds.

As such, the CDP considers the situation in Angola fragile and highlights the need to continue to monitor closely the situation through the Enhanced Monitoring Mechanism. The monitoring provided by the Secretariat will contribute to decisions on further steps to be taken regarding the graduation of Angola.

The CDP also welcomes the submission of the country report and also the participation of government officials in the consultation meeting and their efforts towards the preparation of the smooth transition strategy. The CDP recommends that Angola should finalize its STS as soon as possible, as an opportunity to reflect on strategic options to ensure a sustainable development path for the country in line with the priorities included in the National Development Plan. Moreover, structural transformation is most critical for Angola as an oil dependent country, which requires addressing trade-offs between long-term objectives and short-term macroeconomic stability.

Macroeconomic situation

After five years of recession, and a 4 per cent contraction in 2020, Angola registered a positive economic growth of 0.8 per cent in 2021 and is undergoing a modest recovery with growth estimated at 2.9 per cent in 2022, with a similar growth rate projected for 2023.¹ The pick-up in the economy is attributed to the waning off of the effects of COVID-19 impact coupled with improved macroeconomic imbalances bolstered by the higher oil prices and the recovery in non-oil sector. The macroeconomic and institutional reforms that the Government started in 2018, as part of the three-year IMF program, also helped the growth of non-oil sectors.

Table 1. Selected macroeconomic data for Angola, 2017-2021

Indicator	2017	2018	2019	2020	2021
GDP growth rate (per cent, constant price)	-0.1	-2.0	-0.6	-4.0	0.8
Inflation rate (annual percentage change)	29.8	19.6	17.1	22.3	25.8
Government revenue (billions of national currency)	3,546.3	5,860.0	6,530.2	7,052.8	10,995.4
Government expenditure (billions of national currency)	4,879.7	5,273.9	6,290.9	7,690.9	9,206.7
Government balance (billions of national currency)	-1,333.4	586.1	239.2	-638.1	1,788.8
Government balance (per cent of GDP)	-6.6	2.3	0.8	-1.9	3.8
Net ODA received (millions of US dollars)	223.2	162.7	21.0	111.1	231.7

¹ UN DESA, World Economic Situation and Prospects, 2023.

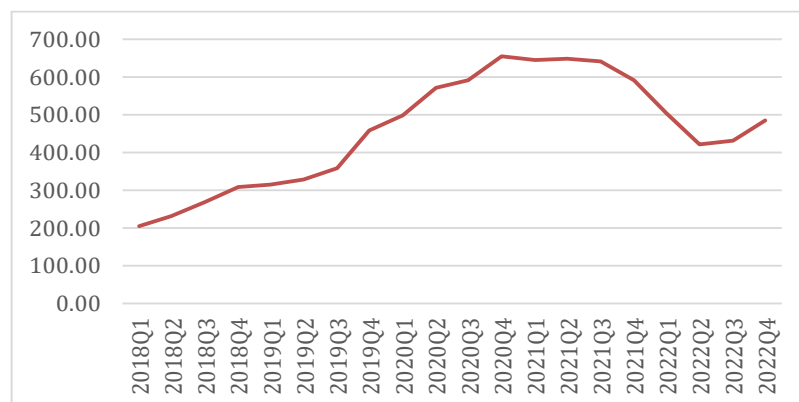
<https://www.un.org/development/desa/dpad/publication/world-economic-situation-and-prospects-2023/>

Balance of Payments (millions of US dollars)					
Current Account	-632.9	7,402.6	5,137.4	871.9	8,399.5
Goods, Credit (Exports)	34,613.5	40,757.8	34,725.6	20,937.4	33,581.5
Goods, Debit (Imports)	14,463.2	15,797.8	14,127.1	9,543.1	11,794.8
Balance on Goods	20,150.2	24,959.9	20,598.5	11,394.3	21,786.6
Services, Credit (Exports)	984.6	631.1	454.6	67.0	93.5
Services, Debit (Imports)	13,793.3	10,089.5	8,172.3	5,602.5	7,050.4
Balance on Services	-12,808.7	-9,458.4	-7,717.7	-5,535.5	-6,956.9
Balance on Goods and Services	7,341.5	15,501.5	12,880.8	5,858.8	14,829.8
Balance on Income	-7,505.6	-7,829.5	-7,516.3	-4,924.2	-5,784.0
Balance on Current Transfers	-468.7	-269.4	-227.1	-62.7	-646.4
Capital Account	2.6	2.9	2.0	1.2	2.0
Financial Account	-748.4	6,911.4	4,466.4	-51.2	5,397.4
Direct investment (net)	8,749.3	6,461.8	1,749.1	1,957.0	3,297.7
Portfolio investment (net)	9.1	-3,652.8	-1,675.9	-1,640.4	34.7
Financial derivatives (other than reserves) and employee stock options	-78.2	51.5	-0.7	-20.1	18.9
Other investment (net)	-4,421.6	4,998.6	3,427.0	2,470.8	1,194.5
Reserve assets	-5,007.0	-947.7	966.9	-2,818.5	851.5
Reserves (months of imports)	5.8	5.4	6.4	8.0	6.9

Source: GDP growth is from UN DESA, WESP 2023 for 2021 data and UNSD for 2017-2020 data. Inflation is from UN DESA, WESP 2023. Government balance is from IMF, World Economic Outlook Database. Net ODA is from OECD, OECD.Stat. All external sector indicators are from IMF, Balance of Payment Data Reports.

Angola began liberalising its exchange rate regime in 2018 and with the impact of COVID-19 and the prolonged recession, exchange rate depreciated substantially in 2020 and up to mid-2021. As the exports sector recovered, the national currency Kwanza, gained some ground in the second half 2021 and stabilized around 500 Kwanza/US dollar in 2022 (see figure 1).

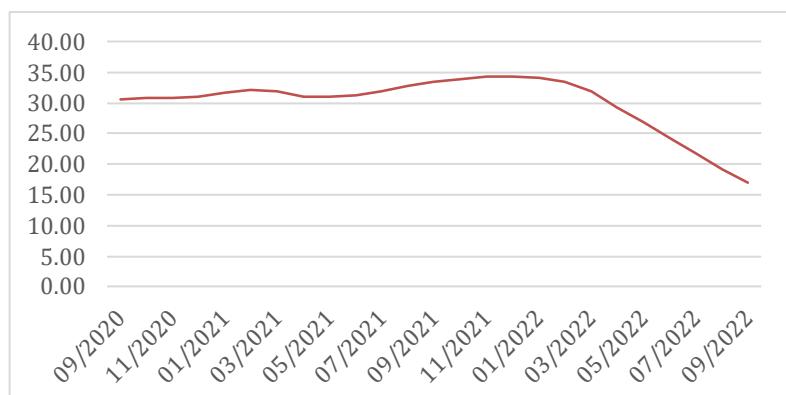
Figure 1: Angolan Kwanza per U.S. Dollar, Period Average



Source: [International Finance Statistics](https://data.imf.org/), IMF accessed on 01/02.2023

The exchange rate depreciation combined with COVID-19 related supply disruptions (both domestic and international), and the modification of the new value-added tax (VAT) pushed inflation upwards in 2020 and 2021. Inflation continues to remain high at 21.7 per cent in 2022 but has shown signs of easing in the last months of the year but requires further tightening of the monetary policy to control inflation in 2023. Similarly, food inflation which remained above 30 per cent for most parts of 2020 and 2021 is also on a downward trend as seen in Figure 2.

Figure 2. Food Price Inflation in Angola 2020-2022 (%)



Source: [FAO](#), accessed on 01/02/2023

With the recovery of global oil prices, Angola was also able to record a fiscal account surplus of 3.8 per cent of GDP in 2021, which is expected to be in surplus again in 2022. The current account of the balance of payments recovered strongly in 2021 registering a surplus of US\$ 8.3 billion. This reflects the improvement in the oil exports and slower growth in imports. In addition, the debt service relief that Angola received under the G20 Debt Service Suspension Initiative (DSSI) also provided some fiscal space and relieved some pressure on the current account.

The impact of the sharp decline in oil prices and ensuing exchange rate depreciation in 2020 raised the external debt as a per cent of GNI to a record high of 138 per cent in 2020. The government was able to stabilize the debt position at around 101 per cent in 2021, with the turn-around in the economic growth, exchange rate appreciation and fiscal consolidation. While the government is committed to reducing debt further, risks to debt sustainability will continue to remain given the country's dependence on oil export receipts.

The macroeconomic outlook for Angola remains positive, but with serious downside risks with the expected slowdown in the global economy given the country's high dependence on oil exports which is vulnerable to the fluctuations in global oil prices. According to ITC TradeMap Data, for the period 2017-2021 crude oil and products accounted for 94 per cent of Angola's exports. Oil export dependence only improved slightly from 2017-2021 with the share of crude oil and products in total exports decreasing from 95 to 94 per cent, but edged up again in 2022 to 96 per cent. In addition, the impact of climate change will put further pressures on the economy as well as disproportionately affect the most vulnerable segments of the society. Angola shows a high vulnerability to the impacts of climate change. It is ranked the 52nd most vulnerable country in the world in the ND-GAIN index. Indicators making up the vulnerability score where Angola fares particularly poorly include high projected changes in cereal yields, low agricultural capacity, low medical staff. To achieve a sustainable and inclusive economic growth, a greater focus on economic diversification and private sector led economic growth is vital as envisaged as priorities for the new National Development Plan (2023-2027).

LDC criteria and supplementary indicators

For 2023, the latest three-year average (2019-2021) GNI per capita of Angola is estimated at \$2,322, which, contrarily to previous years, now places the country below the income-only graduation threshold of \$2,444 which was established at 2021 triennial review. With regard to Human Assets Index (HAI), even though it has been on an upward trend since 2019, its current level (54.04) is still below LDC graduation threshold (66). A closer look at the indicators used to compute HAI shows a high prevalence of stunting and the widening gap in gender parity for gross secondary school enrolment. The Economic and Environmental Vulnerability Index (EVI) is currently estimated at 44.5 and does not meet the LDC graduation threshold of 32 or below. As discussed above, the lack of export diversification, environmental vulnerability and high impact from climate change contributes to the high score for the EVI in Angola. Performance of indicators of EVI such as instability of agricultural production, victims of disasters and share of population living in drylands have worsened in recent years.

Table 2. Criteria for LDC identification, Angola, 2019-2023

	GNI per capita	EVI	HAI
2019	3,900.4	45.1	52.2
2020	3,430.1	44.9	52.7
2021	3,125.5	44.0	53.1
2022	2,700.0	44.7	53.6
2023	2,322.2	44.5	54.0

Source: CDP Secretariat Time series estimates (LDC criteria) dataset (2002-2023), available at <https://bit.ly/LDC-data>

Notes: a) Year refers to the year of a (actual or hypothetical) review. The timeliness of source data varies by indicator; generally, criteria capture data up to two years prior to a review. See the 'read me' in the source as well as the data sheet (Annex 1) for details on original data sources.

b) Data for 2021 might differ from official triennial review data and previous monitoring reports due to data revisions.

Table 6 presents some areas for particular attention. Tax revenue as a percentage of GDP remains low and has declined in the last decade (in 2011 it was 16 per cent). Terms of trade volatility has come down, although remains quite volatile. Instability of agricultural production mentioned above would also have social implications given the large share of employment in agriculture. There is some improvement in access to electricity and drinking water, but masks the disparity in access between urban and rural areas.

Table 3. Selected supplementary graduation indicators, Angola, 2015-2021

Indicators	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Tax revenue (% of GDP)	11.0	9.7	9.2	9.6	10.1		
Terms of trade volatility	68.1	66.8	63.9	58.6	53.5	52.8	
Share of employment in agriculture	58.0	58.5	58.8	59.3	59.3	59.2	58.7
Access to electricity	42.0	41.8	43.0	45.3	45.6	46.9	
Access to basic drinking water	54.3	55.1	55.8	56.6	56.9	57.2	
Human capital index			0.4	0.4		0.4	
Dependency ratio	93.5	93.3	93.0	92.7	92.3	91.9	91.5
Women empowerment index	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7

Source: CDP Secretariat, Supplementary graduation indicators

Data gap

The World Bank's Statistical Performance Indicator (SPI) for Angola is 54.9 (based on the latest available data, referring to 2019), which places the country at the second quintile, higher than the Sub-Saharan African average (51.3) and lower than the lower middle-income country average (56.7).² Up to date data required for monitoring are, however, readily available relative to other Sub-Saharan African LDCs.

Smooth transition, national plan and country specific factors

The participation rate of Angola in monitoring is 56 per cent (five out of nine occasions). It submitted annual report three times in 2017, 2022 and 2023, out of seven occasions in 2017-2023. It attended consultation meetings in 2022 and 2023.

The Government of Angola submitted a progress report on the process and preparation for LDC graduation and the development of the smooth transition strategy (STS). The government has not as yet developed an STS, but has received from UNCTAD some preliminary assessments to guide the country in developing the STS. The Government intends to anchor the STS to the newly drafted National Development Plan, 2023-2027 with a focus on the following three priority areas:

- (i) development of human capital (with emphasis on education, health, employment, entrepreneurship and vocational training);
- (ii) expansion and modernisation of infrastructures (with emphasis on mobility, transportation and logistics, housing, water and energy)
- (iii) diversification of the economy (with emphasis on improving the business environment, agriculture, livestock, fisheries, tourism and the manufacturing industry).

The government has been closely working with the UN Resident Coordinator's Office and has received technical assistance from the EU and UNCTAD to assist and prepare the relevant research and analysis to develop the STS for the country, focusing on the areas of trade, ODA, debt relief and access to special funds and other technical assistance to LDCs. Details of the work undertaken to develop the STS and a roadmap outlined by the government is presented in the Annex.

A virtual consultation by the CDP with the government of Angola was held on 18 November 2022 to provide and exchange information on chances for graduation and a smooth transition as well as country-specific issues, such as the global food, fuel, and financial crises. During the meeting, the government provided an initial review of where it currently stands in graduation and the success and challenges, the country has encountered over time. The Government highlighted the following:

1. Macroeconomic challenges: The volatility of oil prices brings some instability about external debt and other investment projects.
2. COVID-19 impact: the government representative stated that covid-19 has impacted the country's graduation path. There has been some stagnation in the economy.
3. Concrete measures to promote structural transformation of the economy: the government is drafting a new development plan for 2023-2027 period. They will continue to work on the transition process whereby drafting the first budget will be considered in the development process.
4. Policies to promote human assets: The government has invested in human capital. This will be one of the main pillars of the Development Plan.

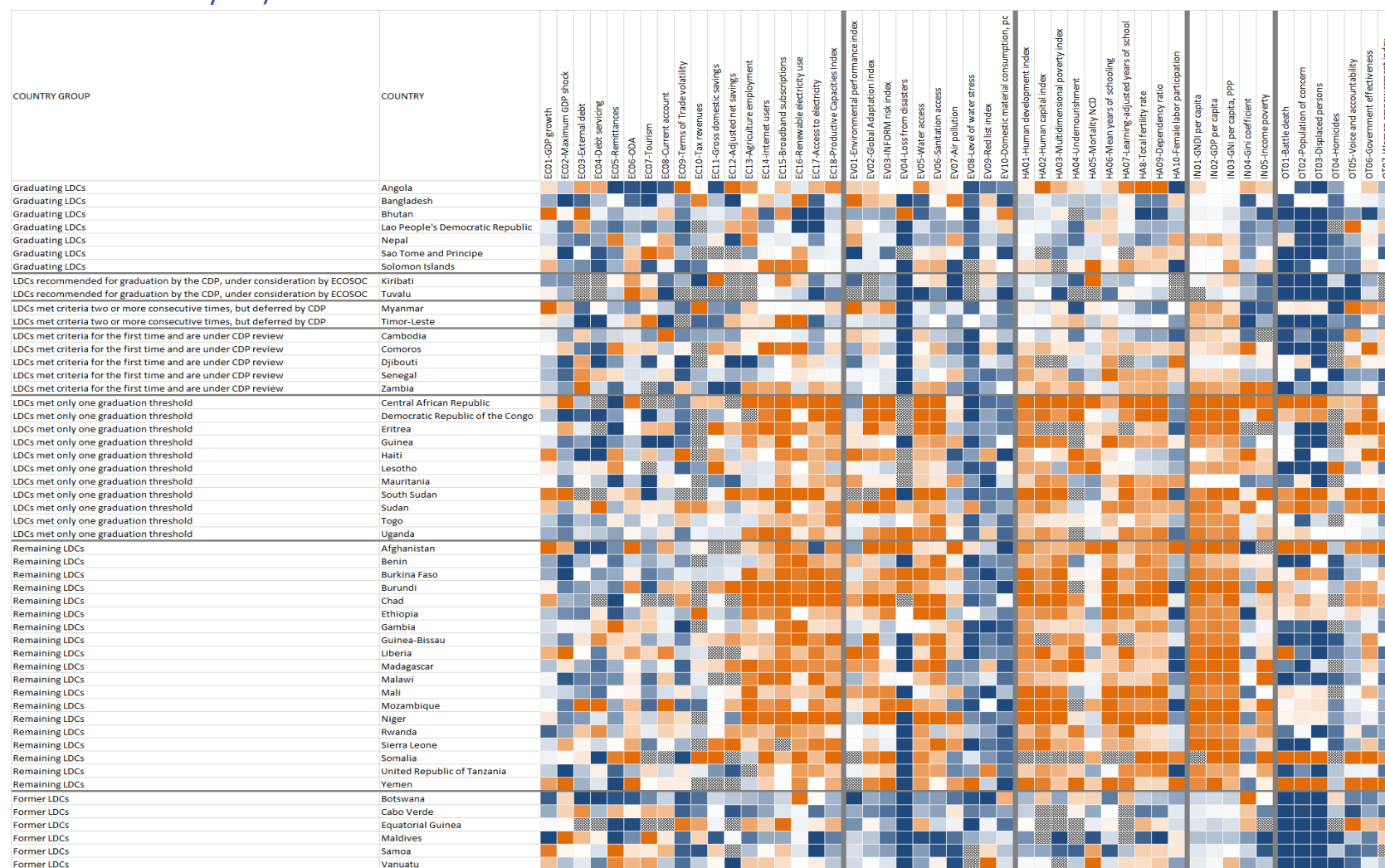
² World Bank. <https://datanalytics.worldbank.org/SPI/?tab=country-reports>, accessed 09 January 2022.

5. EMM for Angola: the country has a lot of data that can help improve the EMM. Statistics and data have improved, and they have them available. Indicators (e.g., Exchange rate) need to be reconsidered in the dashboard.

In the discussion with CDP members, the Government of Angola highlighted that human capacity and infrastructure are of paramount importance to them, and they need support in that area. They also responded that the new development plan is to guarantee macroeconomic stability and promote sustainable and inclusive growth.



UNDESA undertook a mission to the country during 19-21 December 2022 to further discuss with the Government the support the country requires for preparing for the LDC graduation, through the Sustainable Graduation Support Facility, iGRAD. The mission met with the Minister of Economic Development and Planning and other government officials as well as UN country team, the World Bank, IFC and the EU. The Government stressed the importance of capacity development support in the area of trade and institution building. The Government also noted the importance of developing the private sector for diversifying the economy and achieving inclusive and sustainable development.

Annex 1: Heatmap extract of the supplementary graduation indicators (SGIs) for LDCs and former LDCs (2023 or latest available year)



Legend:

- Indicator furthest below reference point, indicating most concern (5th percentile)
- Indicator furthest above reference point, indicating least concern (95th percentile)

 Reference point (e.g. 33th percentile)
 No data available

Annex 2: Government report on Smooth Transition



GOVERNO DE
ANGOLA

**RELATÓRIO DE PROGRESSO DO PROCESSO DE
GRADUAÇÃO DE ANGOLA DA LISTA DE PMA**

ESTRATÉGIA NACIONAL DE TRANSIÇÃO SUAVE

Luanda, 12 de Novembro de 2022

ÍNDICE

I. INTRODUÇÃO.....	3
II. ENQUADRAMENTO.....	3
III. CONTEXTO MACROECONÓMICO E EVOLUÇÃO DOS CRITÉRIOS DE GRADUAÇÃO	4
IV. ESTADO DE ELABORAÇÃO DA ESTRATÉGIA DE TRANSIÇÃO SUAVE.....	8
V. PERSPECTIVAS.....	11

I. INTRODUÇÃO

01. O presente relatório visa atender à solicitação do Comité de Políticas de Desenvolvimento (CPD) das Nações Unidas de acordo com as Resoluções (A/RES/67/221) e (E/RES/2022/8), sobre o ponto de situação do processo de elaboração da Estratégia Nacional de Transição Suave (ENTS) para a graduação de Angola a País de Rendimento Médio.

II. ENQUADRAMENTO

02. A graduação de Angola decorre das Resoluções da Assembleia Geral das Nações Unidas, nomeadamente: (i) (A/RES/59/209) de 20 de Dezembro de 2004; (ii) (A/RES/65/286) de 29 de Junho de 2011; (iii) (A/RES/67/221) de 21 de Dezembro de 2012; e, (iv) (A/RES/2015/11) de 10 de Junho de 2015.

03. A resolução A/RES/70/253, de 12 de Fevereiro de 2016, estabeleceu um período de cinco anos de transição para o País se preparar convenientemente, mantendo a categoria de PMA e beneficiando integralmente das vantagens conexas, e que, durante o período, seria acompanhada pelos parceiros de desenvolvimento, com ferramentas apropriadas de apoio, e incidência na preparação de uma Estratégia Nacional de Transição Suave (ENTS) de vital importância para a saída da categoria.

04. A Estratégia Nacional de Transição Suave (ENTS) seria portadora de incentivos e medidas que permitissem o País atingir um nível de desenvolvimento considerado aceitável para a graduação, e incidiria particularmente na melhoria dos dois (2) indicadores não atingidos aquando da elegibilidade¹, ou seja: (i) Índice Capital Humano (ICH); e, (ii) Índice de Vulnerabilidade Económica (IVE).

05. A frágil situação económica causada pela (i) queda do preço do petróleo no mercado petrolífero, principal produto de exportação, iniciada no segundo semestre de 2014 que levou o País a uma persistente recessão da actividade económica (5 anos consecutivos), agravada pela crise sanitária da Covid-19; e (ii) estrutura económica pouco diversificada, determinou a degradação do Rendimento Nacional Bruto *per capita*, bem como retrocedeu os ganhos que o País vinha registando em relação aos índices de Activos Humanos (IAH) e de Vulnerabilidade Económica.

06. Por esta razão, o Governo de Angola solicitou, em Dezembro de 2020, à Organização das Nações Unidas, uma extensão de três (3) anos do período de transição, tendo-lhe sido

¹ Angola foi elegível à graduação apenas pelo critério do rendimento per capita.

concedida a título excepcional aos 11 de Fevereiro de 2021, pela Resolução A/75/L.57 da Assembleia Geral da ONU.

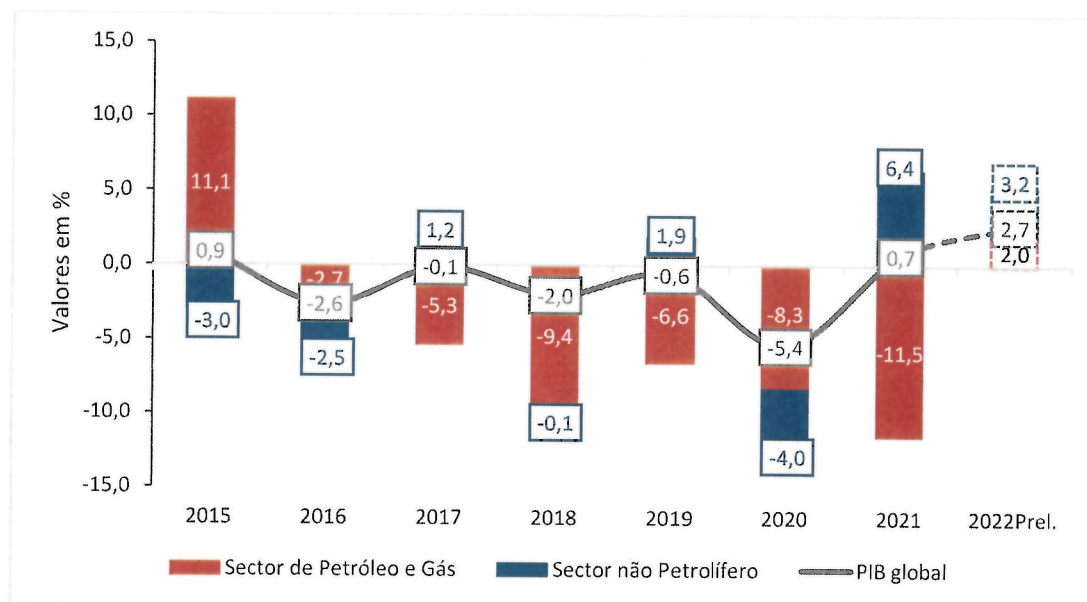
07. Deste modo, a Conferência das Nações Unidas para o Comércio e Desenvolvimento (CNUCED), como parte do apoio do sistema das Nações Unidas (SNU) ao Governo de Angola, ajudou a preparar três estudos e um documento de discussão para facilitar a formulação da Estratégia Nacional de Transição Suave (ENTS) de Angola.

III. CONTEXTO MACROECONÓMICO E EVOLUÇÃO DOS CRITÉRIOS DE GRADUAÇÃO

08. A partir de 2021, o País viu seus desequilíbrios macroeconómicos a serem ultrapassados, fruto das reformas macroeconómicas e institucionais levadas a cabo pelo Governo com o apoio do Fundo Monetário Internacional (FMI), iniciadas em 2018.
09. A nível das contas fiscais, registou-se, em 2021, um saldo superavitário de 3,8%, prevendo-se que em 2022 o mesmo venha situar-se em 4% do PIB. Por esta razão, a dívida pública, em relação ao PIB, reduziu de 133%, em 2020, para 82,9% em 2021, estimando-se que em 2022 reduza para 66% do PIB.
10. Em relação às contas externas, a conta corrente da balança de pagamentos apresentou saldo superavitário de USD 8,8 mil milhões, em 2021, prevendo-se que no final de 2022 este valor ascenda para USD 17 mil milhões, em resultado da alta do preço de petróleo no mercado mundial e da redução da importação de bens e serviços que tem sido providos internamente.
11. No mercado cambial registou-se a estabilização da moeda nacional, que passou de KZ/USD 656, em 2020, para KZ/USD 555, em 2021, prevendo-se que a mesma se situe em KZ/USD 500 em 2022.
12. A inflação apresenta, desde Janeiro de 2022, uma trajetória decrescente. Depois de se ter fixado em torno de 27%, em 2021, até Outubro de 2022, a inflação homóloga reduziu para 16,68%, ou seja, um decréscimo de mais de 10 p.p. em relação à observada no mesmo período do ano anterior, devido às medidas de estabilização dos preços levadas a cabo pelo Governo e ao aumento da produção interna. As perspectivas para o final do ano é alcançar uma taxa de inflação abaixo dos 16%.
13. Em 2021, Angola retomou à trajetória de crescimento económico (0,7%), depois de cinco anos de recessão. Este crescimento foi assegurado pelo sector não petrolífero (6,4%) que foi capaz de contrabalançar a queda significativa do sector petrolífero incluindo o gás (-11,5%).

14. Para 2022, as previsões apontam para um crescimento da economia de 2,7%, devido ao crescimento tanto do sector petrolífero (2%), quanto do sector não petrolífero (3,2%), conforme se pode observar no gráfico abaixo.

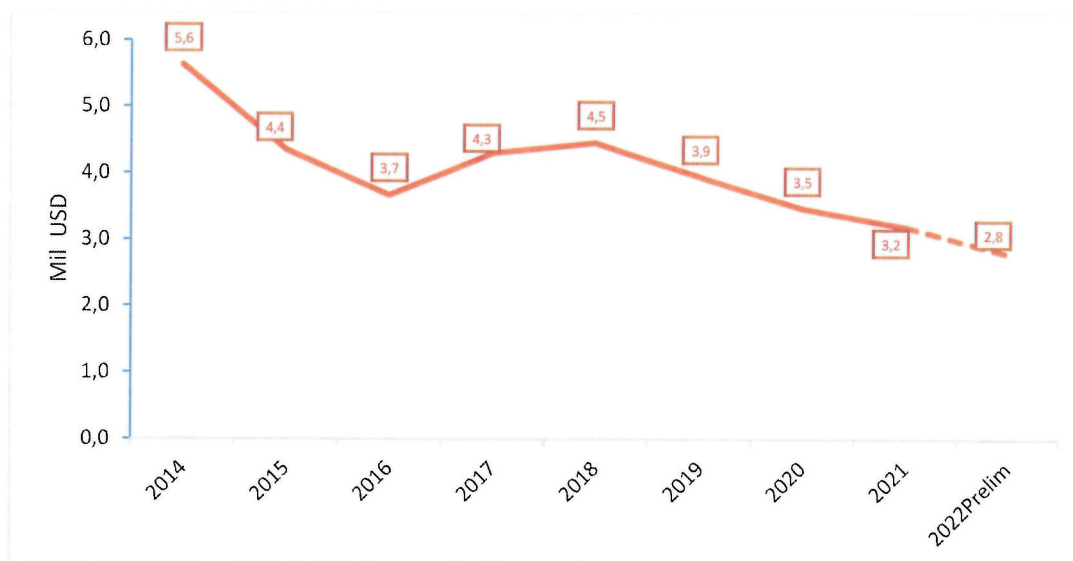
Figura 1. Taxa de crescimento real do PIB (2015-2022)



Fonte: MEP

15. O cenário de contracção do PIB, ao longo dos últimos anos, conjugado com a desvalorização da moeda, resultaram na redução considerável do seu valor nominal em dólares norte-americanos, passando de USD 146 mil milhões, em 2014, para USD 57,9 mil milhões em 2020, influenciado pelo desempenho negativo do sector petrolífero. Em 2021 o PIB nominal foi de USD 74,5 mil milhões, perspectivando-se para 2022 um PIB nominal de USD 120 mil milhões em decorrência do aumento da actividade económica, e da alta do preço do petróleo no mercado internacional, e da apreciação da moeda.
16. O PIB *per capita* passou de USD 5.625 em 2014 para USD 2,791 em 2022, dado crescimento da população de 3,1%, que passou de 24,4 milhões de habitantes em 2014 para 31,1 milhões em 2021 e 33,08 milhões em 2022, assim como desempenho do PIB nominal.
17. Contudo, devido ao cenário de recuperação da economia, prevê-se melhorias do rendimento *per capita* a partir de 2023, dada as perspectivas das taxas de crescimento (3,4%) poderem estar acima do crescimento da população .
18. O gráfico abaixo apresenta a evolução do rendimento *per capita* no período 2014-2022.

Figura 2. Evolução do rendimento *per capita* (2014-2022)



Fonte: MEP

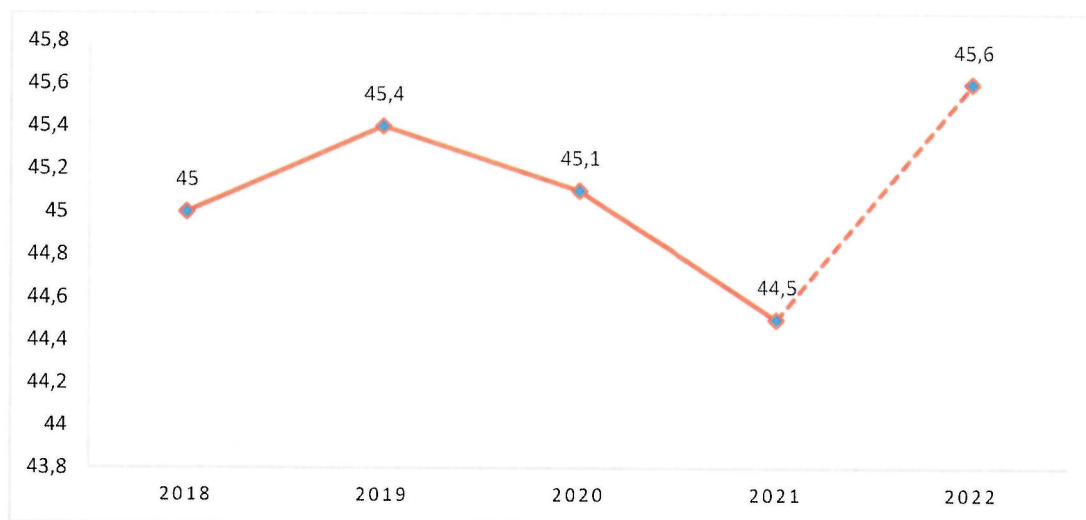
19. Apesar dos progressos que vêm sendo registados, ainda há desafios importantes a ultrapassar, particularmente os relacionados aos índices de Activos Humanos (IAH) e de Vulnerabilidade Económica (IVE), em relação aos quais o desempenho de Angola está abaixo dos limiares de graduação. O IAH do País situa-se nos 52 anos abaixo do valor mínimo (66) e o seu IVE nos 44,5 acima do valor máximo (32), considerando os limites elegíveis para a graduação.

20. O **Índice de Vulnerabilidade Económica (IVE)** de Angola demonstra uma estrutura económica nacional ainda vulnerável a choques externos, devido ao elevado nível de concentração das exportações no petróleo, resultando em dificuldades do sector não petrolífero para contrabalançar o desempenho negativo do sector petrolífero, dado o contexto económico internacional adverso, provocado pela queda do preço do petróleo iniciada no segundo semestre de 2014 e agravada pela pandemia da COVID – 19. Assim, o País não cumpriu com o requisito estabelecido para efeitos de graduação de 32 pontos ou menos.

21. Entretanto, o País tem experimentado uma participação crescente do sector não petrolífero no PIB (74%) com particular destaque para o comércio (18%), agricultura (8%) e indústria (6%), em função das medidas em curso que visam aumentar a produção interna.

22. A diversificação da economia continua a ser uma grande prioridade, tanto é assim que constitui um dos três pilares prioritários do PDN 2023-2027 em elaboração.
23. O gráfico que se segue apresenta a evolução do Índice de Vulnerabilidade Económica IVE no período 2018-2022.

Figura 3. Evolução do IVE (2018-2022)

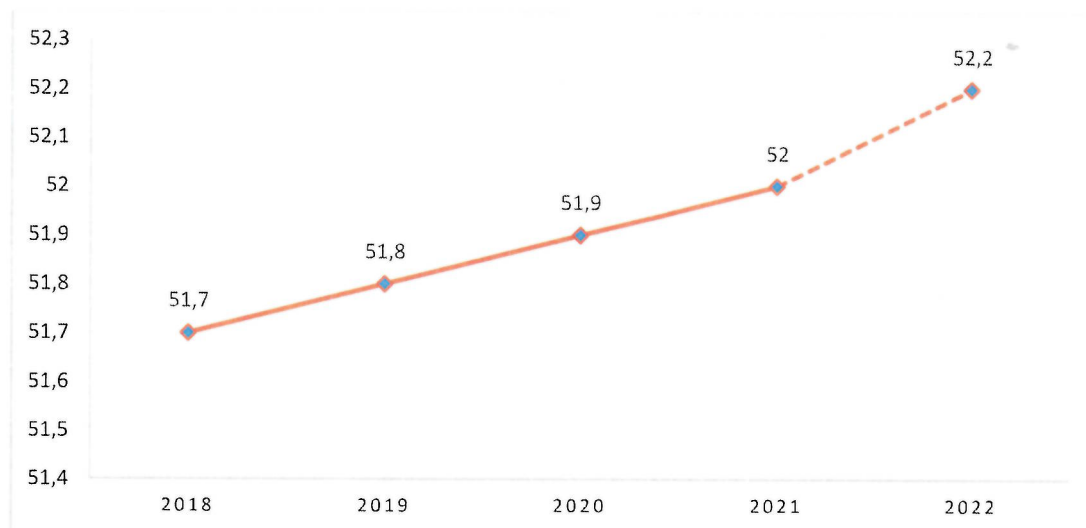


Fonte: UNDESA

24. Em relação ao **Índice de Activos Humanos (IAH)**, registaram-se avanços significativos, devidos à atenção especial que o Governo dedicou ao sector social nos últimos 5 anos. Foram feitos investimentos importantes nos sectores da saúde e educação, da energia e águas, transportes, obras públicas, ordenamento do território, habitação e nas telecomunicações e tecnologias de informação.
25. Para o fortalecimento do sistema de protecção social, o Governo adoptou um conjunto de programas para melhorar o nível de vida das populações que vivem em condições de pobreza extrema, estando em curso a implementação do Programa Integrado de Desenvolvimento Local e Combate à Pobreza (PIDLCP) e do programa de transferências monetárias directas às famílias vulneráveis (Programa Kwenda) que priorizam a inserção desses grupos vulneráveis em actividades produtivas e de geração de renda.
26. Ainda para melhorar o nível de vida das camadas mais desfavorecidas da população e aumentar os rendimentos das famílias, o Governo está a implementar o Programa de Reconversão da Economia Informal (PREI) que permitiu que um número significativo pessoas vissem as suas actividades formalizadas e assim terem acesso a microcrédito.

27. O gráfico abaixo apresenta a evolução do Índice de Activo Humano (IAH) no período de 2018 a 2022.

Figura 4. Evolução do IAH (2018-2022)



Fonte: UNDESA

IV. ESTADO DE ELABORAÇÃO DA ESTRATÉGIA DE TRANSIÇÃO SUAVE

28. O Governo de Angola deu início, com o apoio do Escritório da Coordenadora Residente das Nações Unidas e a Assistência Técnica da União Europeia (UE) e da Conferência das Nações Unidas sobre Comércio e Desenvolvimento (CNUCED), à criação de condições para a elaboração e implementação da Estratégia Nacional de Transição Suave, observando três (3) etapas fundamentais:

- a. Identificação de todas as medidas de apoio internacional relevantes (incluindo aquelas que não dependem da categoria de Países Menos Avançados – PMAs) com enfoque naquelas mais relacionadas com as principais políticas de Angola que visam aumentar a competitividade do seu sistema produtivo (ex. PRODESI – Programa de Apoio à Produção, Diversificação das Exportações e Substituição das Importações) para competir nos mercados internacionais e explorar o seu próprio mercado nacional;
- b. Identificação de todas as medidas relevantes com prazos mais críticos, para definição de uma estratégia de saída e as principais mesas de negociação (multilateral ou bilateral) para adiá-las ou para atenuar o impacto; e,

- c. Revisão de todo o apoio internacional (assistência técnica, apoio ao orçamento, etc.) por meio da Ajuda Oficial ao Desenvolvimento e definição de uma estratégia de diálogo formal com os parceiros de desenvolvimento para alinhar esses apoios com os objectivos de desenvolvimento do País e integrá-los na Estratégia Nacional de Transição Suave (ENTS).

29. O conteúdo dos estudos elaborados com o apoio da CNUCED obedeceu a uma avaliação mais aprofundada das implicações e do impacto da graduação, listando todas as medidas de apoio internacional, utilizadas e não utilizadas, relacionadas com:

- a. Comércio: tratamento preferencial que se manifesta através de medidas de apoio internacional (MAI), que podem assumir a forma de acesso ao mercado isento de direitos e quotas (DFQF, sigla em inglês), excepções ou isenções às obrigações da Organização Mundial do Comércio (OMC) e iniciativas de assistência técnica orientada, nomeadamente:

- i. Disposições gerais da OMC, em particular aquelas relacionadas com a Estratégia de Substituição de Importações de Angola no âmbito do PRODESI;

- ii. Acordos comerciais preferenciais (ex. Tudo menos Armas – EBA, sigla em inglês); (iii) Acordos específicos como TRIPS, TRIM, etc.; (iv) Capacitação e apoio comercial no Quadro Integrado Alargado (Enhanced Integrated Framework); e,

- iii. Apoio técnico para barreiras técnicas ao comércio.

- b. Ajuda Oficial ao Desenvolvimento (AOD): promoção de diálogos mais estruturados com os parceiros de desenvolvimento e um melhor alinhamento das intervenções de apoio à ENTS.

- c. Alívio da dívida: obtenção de empréstimos preferenciais e em geral medidas financeiras preferenciais; e,

- d. Fundos especiais e outra assistência técnica aos PMAs: (ex. Banco de Tecnologia da ONU).

30. Paralelamente, em resposta às resoluções da Assembleia Geral da Organização das Nações Unidas (AGONU), solicitando que as suas entidades apoiem os PMA no processo da graduação com vistas ao desenvolvimento de suas Estratégias Nacionais de Transição Suave (ENTS) (resolução 59/209 da AGNU de 20 de Dezembro de 2004; resolução 67/221 da AGONU de 21 de Dezembro de 2012), a CNUCED como parte do

apoio do sistema da ONU ao Governo de Angola ajudou a preparar três (3) estudos e um documento de discussão para facilitar a formulação da ENTS de Angola, baseada em estudos aprofundados, nomeadamente:

- a. Perfil de Vulnerabilidade (PV) actualizado que foi preparado de acordo com o mandato dado pela resolução 59/209 da AGONU;
- b. Avaliação Nacional de Lacunas nas Capacidades Produtivas (ANLCP) que foi realizada após a inclusão do Índice de Capacidades Produtivas (ICP) no processo de monitoramento da graduação pelo CPD, para informar a concepção e implementação de políticas e estratégias de desenvolvimento para o período subsequente à graduação de Angola, e permitir que o País gradue com impulso;
- c. Avaliação do impacto da COVID-19 em Angola, para informar os decisores políticos sobre os impactos devastadores do choque externo mais recente, visando melhorar a resiliência do País no futuro, e para alimentar tanto o Perfil de Vulnerabilidade (PV) quanto a Avaliação Nacional de Lacunas nas Capacidades Produtivas (ANLCP);
- d. Documento de discussão contendo elementos para elaboração da ENTS decorrentes do trabalho de pesquisa sobre graduação com impulso.

31. Na sequência, foi organizada uma missão técnica internacional pela CNUCED para apoiar o País na preparação de uma ENTS integralmente alinhada com as estratégias do Governo de médio e longo prazo e os Objectivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS).

32. A referida missão integrou especialistas do Departamento de Assuntos Económicos e Sociais das Nações Unidas (UNDESA, sigla em inglês), Gabinete da Coordenadora Residente das Nações Unidas (GCRONU) em Angola, em colaboração com o Secretariado do Comité para as Políticas de Desenvolvimento (CPD), Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento (PNUD) e o Gabinete do Alto Representante das Nações Unidas para os Países Menos Avançados, Países em Desenvolvimento Sem Litoral e Pequenos Estados Insulares em Desenvolvimento (OHRLLS, sigla em inglês), que resultou nas seguintes actividades:

- a. Apresentação dos resultados do extenso trabalho analítico realizado pela CNUCED;
- b. Realização de discussões técnicas e de alto nível sobre o caminho a seguir para a ENTS de Angola;
- c. Aprovação de um plano de trabalho tendo em vista o processo de elaboração e monitorização da ENTS de Angola; e

- d. Elaboração do Projecto de ENTS que será objecto de consulta a nível das estruturas governamentais, das organizações internacionais de cooperação para o desenvolvimento, das universidades, do sector privado e da sociedade civil.

V. PERSPECTIVAS

33. O Governo de Angola reconhece o processo de graduação da categoria de País Menos Avançado para País de Rendimento Médio como uma etapa de extrema importância no seu processo de desenvolvimento, pelo que tem gizado reformas que visem acelerar o crescimento económico e a diversificação económica, para aumentar a capacidade produtiva, reduzir a pobreza, aumentar o capital humano e reduzir as vulnerabilidades.
34. Por esta razão, a ENTS deverá ser alinhada ao novo Plano de Desenvolvimento Nacional para o período 2023-2027, cujas bases gerais de elaboração definem três áreas prioritárias, nomeadamente: (i) desenvolvimento do **capital humano** (com ênfase na educação, saúde, emprego, empreendedorismo e formação profissional); (ii) expansão e modernização das **infraestruturas** (com ênfase na mobilidade, transporte e logística, habitação, água e energia) e na **diversificação da economia** (com ênfase na melhoria do ambiente de negócios, na agricultura, na pecuária, nas pescas, no turismo e na indústria transformadora).
35. De forma complementar, o Governo irá implementar três instrumentos de médio prazo que permitirão o aumento da produtividade, a segurança alimentar e a capacidade produtiva do País, visando a melhoria contínua dos Índices de Activo Humano e de Vulnerabilidade Económica, nomeadamente:
 - a. **Plano de Fomento de Produção de Grãos (PLANAGRÃO)**, que visa o aumento da produção em grande escala de cereais (milho, trigo e arroz) e de leguminosas (soja), prevendo-se atingir uma produção de cerca de 5 milhões de toneladas de cereais (milho, trigo e arroz) e 1,1 milhões de toneladas de soja, perfazendo uma produção total aproximada de 6,1 milhões de toneladas de grãos até 2027;
 - b. **Plano de Fomento e Desenvolvimento da Pecuária (PLANAPECUÁRIA)**, que visa fomentar e desenvolver a produção de carne (bovina, suína, caprina, ovina e aves), leite e ovos, perspectivando-se o aumento da produção de carne bovina para cerca de 110 mil toneladas, a suína para mais de 120 mil toneladas, a caprina/ovina para mais de 310 mil toneladas. A produção de ovos passará para mais de 3,1 milhões e a produção de leite para cerca de 17 milhões de litros até 2027; e

- c. **Plano de Fomento das Pescas (PLANAPESCAS)** com o propósito de fomentar preferencialmente a actividade pesqueira empresarial, de aumentar a produção e transformação do pescado e do sal, perspectivando-se alcançar uma produção na ordem das 752 mil toneladas de pescado e 473 mil toneladas de sal até 2027.

36. Considerando os pontos acima expostos, perspectiva-se a realização das seguintes acções:

- a. Proceder, com o apoio da CNUCED, à actualização dos dados até 2021 constantes do projecto/proposta de ENTS;
- b. Validar os dados actualizados através de consultas a nível das estruturas governamentais, Banco Nacional de Angola e Instituto Nacional de Estatísticas;
- c. Divulgar o projecto de ENTS por todos os intervenientes (instituições governamentais, organizações internacionais de cooperação para o desenvolvimento, universidades, sector privado e sociedade civil) para auscultação e recolha de contribuições para enriquecimento e devida apropriação do mesmo;
- d. Alinhar a ENTS à visão da Estratégia de Longo Prazo “Angola 2050” que resulta da revisão da ELP 2025 e extensão até 2050², ao Plano de Desenvolvimento Nacional 2023-2027 e estudos sectoriais sobre o impacto da graduação, conforme estabelecem as resoluções A/RES/70/253 e A/RES/67/221, da Assembleia Geral da Organização das Nações Unidas;
- e. Criar por Despacho Presidencial, o Comité Director Nacional da Graduação; e
- f. Implementar o Roteiro apresentado na Tabela 1 que se apresenta a seguir.

²⁰ O processo de revisão da Estratégia de Desenvolvimento de Longo Prazo “Ángola 2025” permitiu a definição das Opções Estratégicas de Médio (até 2027) e Longo Prazo (até 2050), que servirão de base para a Elaboração do Plano de Desenvolvimento Nacional 2023-2027 e da Estratégia de Longo Prazo “Angola 2050”.

Tabela 1- Roteiro para a Elaboração da ENTS

	Actividades	Ano/Mês												
		2022		2023										
		N	D	J	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N
1	Elaborar a Nota conceptual	X												
2	Constituir o Comité Director Nacional para impulsionar e acompanhar o processo da graduação de Angola da categoria de País Menos Avançado (PMA).	X												
3	workshops técnicos para discutir as conclusões e implicações para a ENTS				X	X								
4	Elaborar estudos adicionais e realizar <i>workshops</i>				X	X	X							
5	Concluir o processo de Elaboração da Estratégia Nacional de Transição Suave					X	X							
6	Aprovar e implementar a ENTS						X	X	X	X	X	X	X	X

Luanda, 12 de Novembro de 2022.-